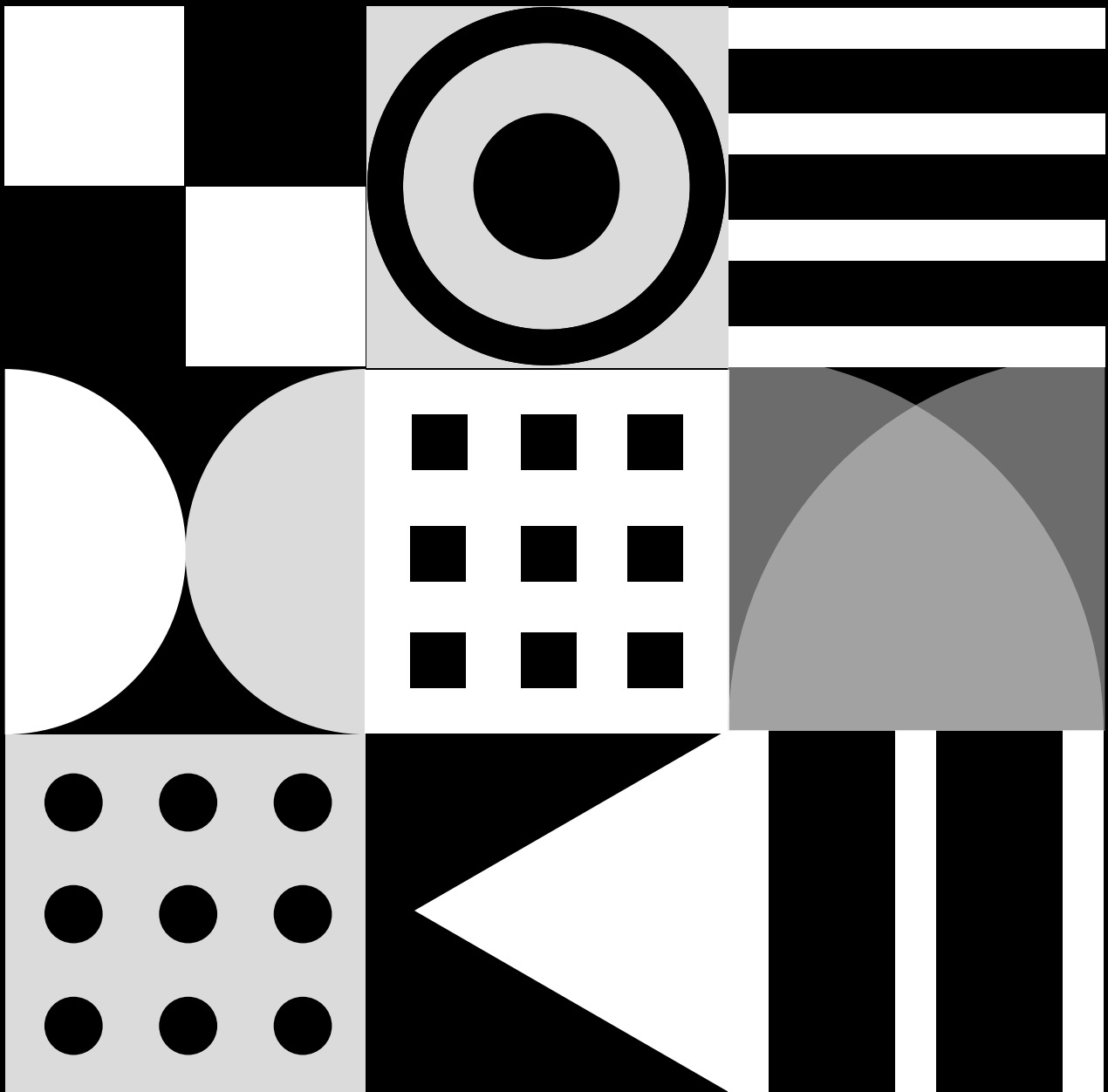


# Balance Observatorio Legislativo AFRO

FUNDACIÓN ACUA

Primer  
periodo 4ta  
legislatura  
2021



# Índice

**01 | PRESENTACIÓN**

**02 | GENERALIDADES**

**03 | AVANCE LEGISLATIVO**

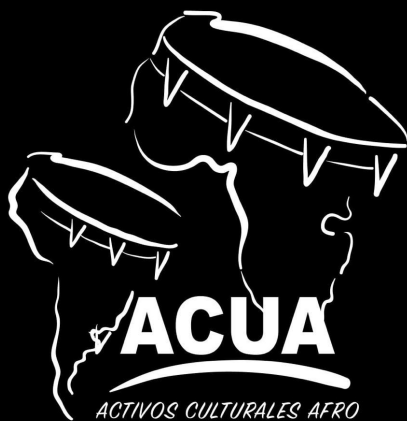
**04 | AVANCE LEGISLATIVO**

**05 | DESTILADO DE VIDA**

**06 | INICIATIVA LEGISLATIVA**

**07 | LO QUE NO SE MOVIÓ**

**08 | CONCLUSIONES**



# PRESENTACIÓN

---



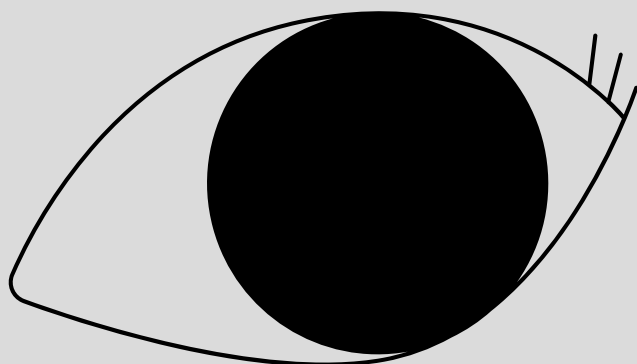
La Fundación ACUA - Activos Culturales Afro, presenta un balance general que resume la actividad legislativa de la Comisión Especial Afro, así como el ejercicio congressional de los representantes de la curul afro. Este balance, que a su vez ilustra la gestión y las decisiones políticas relativas a comunidades NARP, busca presentar a los lectores un panorama del primer periodo de la legislatura 2020 - 2021, conforme a los intereses de las comunidades Negras, Afrodescendientes, Raizales y Palenqueras - NARP, a nivel territorial y nacional, así como las posturas y medidas más relevantes de los representantes de la curul afro.

Esta veeduría es importante para trazar cómo avanza la agenda afrocolombiana en dos espacios legislativos centrales: la Comisión Legal para la Protección de los Derechos de las Comunidades Negras Afrocolombianas Raizales y Palenqueras, creada específicamente para tratar asuntos de comunidades NARP a través de propuestas normativas y políticas que contribuyan a la superación de las grandes desigualdades que separan a los afrocolombianos del resto de la sociedad y las dos curules afro, que aseguran la representatividad de las comunidades afrodescendientes en el Congreso.

El presente balance fue elaborado a partir del seguimiento permanente de las sesiones en los espacios de representación de las comunidades NARP: Comisiones IV, VII Y legal Afro. De las cuales se construyeron bloques de datos que dejan entrever el porcentaje de participación en todo el periodo, porcentaje de propuesta legislativa, es decir que tanto propuso el representante respecto a sus pares y porcentaje de votación que hace referencia a que tantos proyectos votó en el periodo, que temas fueron los priorizados y a su vez que otras iniciativas fueron apoyadas teniendo en cuenta la realización de proposiciones para incluir en enfoque étnico - diferencial.

# Cultura Afro: Más allá del Covid-19

---



***En el 2021 se habló del Viche, la discriminación y la historia afro como nunca.***



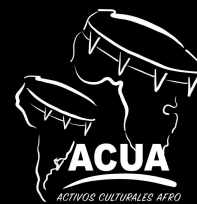
Apartándose de la agenda Covid, las comunidades afrocolombianas llevaron al debate legislativo la importancia del reconocimiento, promoción y protección de uno de sus oficios más antiguos: la destilación y comercialización del Viche/Biche.

La importancia de la promoción e inversión estratégica en educación y protección de la niñez fue un punto recurrente en esta legislatura; además la preocupación latente de las comunidades en territorio sobre la provisión de servicios básicos reafirmó la nula discusión al respecto en los espacios legislativos y esto cómo incide en el desarrollo y bienestar de grupos de alto riesgo dentro de la comunidad afrocolombiana.

Sin duda alguna la legislatura estudiada en este informe da cuenta de un avance significativo en la salvaguardia, promoción y debate de los temas de interés de las comunidades negras; no obstante el 2022 traerá una serie de nuevos debates, rendiciones de cuentas represadas y un impulso fresco a la agenda afro en el congreso.

# Avance Legislativo

---



¿Qué se movió en la agenda afro? Desde el PAE (Programa de Alimentación Escolar), el Viche/Biche, La cátedra de historia afrocolombiana en los distintitos niveles educativos, etc. El 2021 cierra con una legislatura volcada al tratamiento y discusión de proyectos de corte cultural y social que lograron posicionarse en el debate legislativo nacional. Los puntos más relevantes son los siguientes:

## 01 | ¡Habemus ley del Viche/Biche!

El 15 de septiembre se aprobó en cuarto debate de plenaria del Senado la Ley que reconoce el Viche del pacífico colombiano como patrimonio nacional para las comunidades negras y el país.

## 02 | Oportunidades de estudio reales

En el mes de noviembre el proyecto de ley que busca crear cupos espaciales para las comunidades afro en la universidades públicas pasó a ultimo debate para ser una realidad.

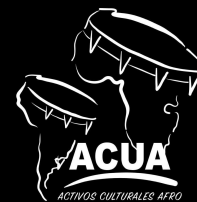
## 03 | Salud Sí, con enfoque mejor

El proyecto de ley que busca la creación de EPS para las comunidades afrocolombianas está a dos debates de convertirse ley de la república.

---

# Avance Legislativo

---



¿Qué se movió en la agenda afro? Desde el PAE (Programa de Alimentación Escolar), el Viche/Biche, La cátedra de historia afrocolombiana en los distintitos niveles educativos, etc. El 2021 cierra con una legislatura volcada al tratamiento y discusión de proyectos de corte cultural y social que lograron posicionarse en el debate legislativo nacional. Los puntos más relevantes son los siguientes:

## 04 | Responsabilidad Étnica Empresarial

En el mes de octubre se aprobó en segundo debate de senado el proyecto que busca incentivar a empresas a la contratación de población afro e indígenas para asegurar dinámicas de empleabilidad justas, inclusivas y abiertas.

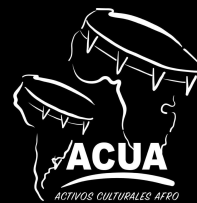
## 05 | Pa' lante Pro pacífico

A un debate de ser ley se encuentra la iniciativa que busca extender la estampilla de la Universidad del Pacífico.

## 06 | La historia contada por sus protagonistas

En esta legislatura logró ser aprobado en primer debate el proyecto de ley que busca la creación de la cátedra de historia afrocolombiana en complemento de lo establecido en la ley 70. Esta iniciativa se enfoca en la enseñanza de la historia viva de la cosmogonía negra desde la voz de autores afrocolombianos

# DESTILADO DE VIDA



La cosmogonía de los pueblos Negros se circunscribe, no solo, a la historia que les acompaña sino a toda la cultura viva que habla por sus tradiciones, ritos, costumbres y construcción oral. Estas comunidades le han dado batalla a la precariedad, pobreza y desdén nacional a través de la trasmisión de saberes y oficios que han permitido la subsistencia familiar y la preservación del legado cultural ancestral. Uno de estos es la destilación artesanal de la caña de azúcar, bebida con significado y sello de las comunidades negras del pacífico colombiano.

## 01 | Primera parada

Con la sanción presidencial de esta ley se da inicio la identificación, trabajo concertado y acompañamiento nacional a todos los actores de la cadena productiva del Viche.

## 02 | ¡Patrimonio

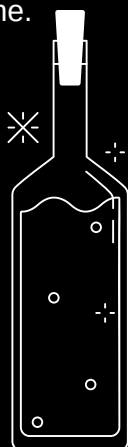
vivo!

La inclusión del Viche en la Lista Representativa del Patrimonio Cultural Inmaterial representa y garantiza la preservación de este oficio de forma extendida en el tiempo.

## 03 | Articulación

Vichera

Uno de los obstáculos recurrentes en pro de l reconocimiento de esta bebida ancestral y artesanal ha sido la obtención del registro INVIMA. Después de la primera mesa técnica realizada el 0/12 en Quibdó se concertó la construcción de un plan especial para la elaboración de jornadas de sensibilización sobre este registro y otros aspectos de esta temática.



## 04 | Lo que no se

ve

De forma inmediata a la aprobación se resaltó la importancia de establecer un control a los destiladores por fuera de la comunidad que se ufanan de la realización de todo el proceso en territorio cuando en efecto, únicamente alimentan la recompra a precios no concertados. Aunado a lo anterior se introducen diversas problemáticas en relación a la comercialización y organización.

A nivel de desempeño y sesiones la Comisión afro tuvo cita 4 veces en toda la legislatura lo que equivale a un 13% de la meta esperada el período inmediatamente anterior (27). Se llevaron a cabo dos debates de control político clave para el avance de propuestas en materia de protección y desarrollo de las comunidades negras. Uno de ellos fue para conocer las estrategias que estaba adelantando el Ministerio de Relaciones Exteriores en materia de la ratificación de la Convención Interamericana contra el Racismo, La Discriminación Racial y Formas Conexas de intolerancia; en el debate se hizo evidente la nula participación de las comunidades en el reconocimiento e identificación de acciones que alimentan el racismo estructural así como los elevados índices de denuncias en materia de discriminación racial.

## ¿Cómo avanzó la iniciativa legislativa?

Los representantes de la curul afro Jhon Arley Murillo y Hernán Banguero cierran el año con datos e iniciativas de alto interés para el bienestar de la comunidad afrocolombiana.



El representante Murillo continúa a la cabeza del mayor índice de asistencias e iniciativa legislativa; por le lado de Banguero no se observó un incremento de las iniciativas afro en el congreso, aunado a su alto índice de inasistencia a la comisión afro.

**2**

iniciativas de Ley se convirtieron a leyes de la república (Viche/Biche y concepto sobre Etnoturismo).



# Lo que NO se movió



---

Estos fueron algunos temas que quedaron en la cola de la lista del debate en la agenda afro:

## *Titularización de Tierras*

La Agencia Nacional de Tierras continúa sin atender el llamado de la comisión afro para conocer los avances en el proceso de reconocimiento de tierras para miembros de la comunidad afrocolombiana.

## *Estragos del contrato Centros (no) Poblados de MINTIC*

Después del escándalo del contrato que pretendía conectar el 16% de las zonas rurales del país y el pacífico con internet de banda ancha y wifi móvil, no fue tramitado el debate de control político para la rendición de cuentas ante las comunidades.

## *Ley 70*

El gobierno no ha respondido al llamado de los representantes afro en el congreso para la concertación de estrategias que le den cumplimiento a la Ley 70 de las comunidades afrocolombianas.

# Chao 2021, Pronto 2022

---

El 2021 concluye con un impulso fuerte al reconocimiento de la cultura afrocolombiana y la importancia de preservar el legado ancestral de los pueblos negros como herramienta de desarrollo. No obstante siguen en vilo otras discusiones claves para estas comunidades como lo es la baja implementación de la Ley 70, la preservación medioambiental y de ecosistemas endémicos y la inserción laboral real de estas comunidades.

En la próxima legislatura, se aspira a tramitar iniciativas frescas que les den impulso al desarrollo de cada territorio afro de la mano de sus líderes y voces resonantes. La pandemia, la pobreza, la inseguridad, y el abandono evidente del estado con estas comunidades incrementa cada día de allí que se hace imperante agenciar iniciativas que logren subsanar estas problemáticas y proporcionar bienestar real a las comunidades.